**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України
"Про Державний бюджет України на 2021 рік" щодо реалізації соціальних заходів та інфраструктурних проектів"**

1. **Мета**

Проект Закону підготовлено за участю Міністерства фінансів України з метою забезпечення вирішення важливих соціальних питань та реалізації інфраструктурних проектів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Виконання показників Державного бюджету України на 2021 рік свідчить про необхідність передбачення додаткових видатків на вирішення нагальних соціальних питань та реалізацію інфраструктурних проектів шляхом внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік".

За даними Державної казначейської служби у січні-серпні 2021 року доходи загального фонду державного бюджету були перевиконані на 27,7 млрд гривень. Приріст було досягнуто по податках та зборах, закріплених за податковими (на 21,0 млрд грн) та митними органами (на 8,3 млрд грн).

За інформацією Міністерства фінансів України, за підсумками 2021 року очікується перевиконання затверджених показників дохідної частини загального фонду державного бюджету в обсязі близько 40 млрд гривень.

**3. Основні положення проекту акта**

З врахуванням позитивних тенденцій виконання дохідної частини пропонується збільшити загальний фонд державного бюджету на 39,41 млрд грн з наступних платежів:

податку на прибуток підприємств на 30,0 млрд грн;

податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів з урахуванням бюджетного відшкодування на 2,0 млрд грн;

податку на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів на 6,66 млрд грн;

збір під час набуття права власності на легкові автомобілі на 0,75 млрд гривень.

Законопроектом передбачено збільшити видатки загального фонду для фінансування невідкладних потреб соціального спрямування та реалізації інфраструктурних проектів, зокрема на:

* забезпечення належної державної соціальної підтримки населення на оплату житлово-комунальних послуг у поточному році шляхом збільшення видатків на виплату пільг та житлових субсидій населенню за бюджетною програмою Міністерства соціальної політики України (КПКВК 2501230) "Виплата пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу у грошовій формі" на **12,0 млрд грн**;
* покриття дефіциту в коштах на виплату грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України, зокрема винагороди за збереження життя і здоров’я військовослужбовців, які виконують завдання в операції Об’єднаних сил, та недопущення утворення кредиторської заборгованості на кінець року шляхом збільшення видатків Міністерству оборони України на **3,8 млрд грн**, у тому числі на оплату праці (з нарахуваннями) - на 5,7 млрд грн;
* відновлення видатків за бюджетною програмою 2308060 "Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення" відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.04.2021 № 338 (видатки за цією програмою збільшено на **2,0 млрд грн**), які передбачається спрямувати на оплату пакету послуг стаціонарної допомоги пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2;
* реалізацію основних напрямків програми Президента України та Уряду в частині розбудови транспортної інфраструктури - Укравтодором здійснюється організація ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування державного значення. Зокрема, у 2021 році передбачається виконати ремонтно-будівельні роботи на загальній протяжності 4500 км автомобільних доріг державного значення, однак наявного фінансового ресурсу наразі недостатньо для реалізації цих планів.

На даний час на автомобільних дорогах загального користування державного значення за рахунок коштів спеціального та загального фонду державного бюджету та за рахунок запозичень, залучених під державні гарантії, реалізується значна кількість об’єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту, виконується необхідний обсяг робіт з поточного дрібного ремонту та експлуатаційного утримання.

Зокрема, проводиться будівництво автотранспортної магістралі через річку Дніпро в місті Запоріжжі, мостового переходу через річку Дніпро в місті Кременчук, мостового переходу через річку Дністер на українсько-молдовському кордоні, будівництво та реконструкція автомобільної дороги
Н-31 Дніпро – Царичанка – Кобеляки – Решетилівка у Дніпропетровській та Полтавській областях, а також капітальний та поточний середній ремонт значної кількості мостових споруд та автомобільних доріг, які реалізуються за маршрутним принципом. Разом з цим, на замовлення служб автомобільних доріг в областях проводиться розробка проектної документації для реалізації об’єктів у наступному році.

Для виконання зазначених заходів пропонується передбачити додатковий обсяг видатків фінансування дорожнього господарства в загальній сумі **15,0 млрд грн**, що дозволить забезпечити виконання дорожніх робіт та здійснити їх своєчасну оплату;

* забезпечення фінансування будівництва, реконструкції та капітального ремонту об’єктів соціально-культурної сфери, транспортної інфраструктури, оскільки на сьогодні низький рівнем виконання доходів спеціального фонду державного бюджету від плата за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і від ліцензії на випуск та проведення лотерей (за рахунок яких, в тому числі, передбачено фінансування заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій).

З метою виправлення ситуації, пропонується збільшити по загальному фонду обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій на **2,5 млрд грн;**

* розбудову якісної інфраструктури України та реалізацію проектів будівництва, реконструкції, ремонту (в тому числі в рамках державної програми "Велике будівництво") об’єктів соціально-культурної сфери, комунальних доріг збільшити обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію інфраструктурних проектів та розвиток об’єктів соціально-культурної сфери на **1,5 млрд грн**;
* погашення та недопущення виникнення в подальшому заборгованості із заробітної плати працівникам державним вугледобувних підприємств, шляхом збільшення видатків за бюджетною програмою "Реструктуризація вугільної галузі" на **1,0 млрд грн**;
* поповнення статутних капіталів державних підприємств "Міжнародний аеропорт "Бориспіль", ДАП "Україна" і "Укрсервіс Мінтрансу" шляхом передбачення видатків Міністерству інфраструктури загалом у сумі **556,4 млн грн**;
* грошову компенсацію за належні для отримання жилі приміщення (отримають 215 внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України) шляхом збільшення видатків Міністерству у справах ветеранів України **282 млн грн**;
* проведення своєчасних розрахунків із звільненими військовослужбовцями та недопущення утворення кредиторської заборгованості на кінець року збільшити видатки для Служби безпеки України на оплату праці (з нарахуваннями) на **280,5 млн грн;**
* забезпечення установ виконання покарань продуктами харчування для засуджених та проведення розрахунків за комунальні послуги та енергоносії у зв’язку з підвищенням тарифів збільшити видатки для Державної кримінально-виконавчої служби України на **176,8 млн грн;**
* бюджетну програму "Розвиток системи екстреної медичної допомоги та модернізація і оновлення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я" в обсязі **86,9 млн грн**;
* видання додаткових тиражів газети "Урядовий кур'єр" збільшити видатки на **10,0 млн грн**;
* реалізацію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 11 березня 2021 року "Про створення Центру протидії дезінформації", введеного в дію Указом Президента України від 19 березня 2021 року № 106/2021, щодо створення робочого органу Ради національної безпеки і оборони України - Центру протидії дезінформації (далі - Центр).

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Центр протидії дезінформації, затвердженого Указом Президента України від 7 травня 2021 року №187/2021 "Питання Центру протидії дезінформації", Центр забезпечує здійснення заходів щодо протидії поточним і прогнозованим загрозам національній безпеці та національним інтересам України в інформаційній сфері, забезпечення ефективної протидії пропаганді, деструктивним інформаційним впливам і кампаніям, запобігання спробам маніпулювання громадською думкою.

Зазначеним Указом Президента України затверджена гранична чисельність працівників Центру у кількості 52 штатних одиниць.

На утримання Центру передбачається **9,2 млн грн;**

* завершення виплат грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення учасникам Революції Гідності в обсязі **4,0 млн гривень**.

З метою реалізації Закону України "Про розвідку" пропонується збільшити видатки для Служби зовнішньої розвідки України на оплату праці (з нарахуваннями) на **150,0 млн грн** шляхом перерозподілу з інших напрямків витрат.

Також здійснено перерозподіл видатків загального фонду держаного бюджету в обсязі **54,0 млн грн** шляхом збільшення видатків за бюджетною програмою 2803010 "Керівництво та управління у сфері геодезії, картографії та кадастру" за рахунок відповідного зменшення видатків за бюджетною програмою 2803620 "Проведення інвентаризації земель та оновлення картографічної основи Державного земельного кадастру".

Крім того, передбачається передача бюджетних призначень Міністерству інфраструктури України від Міністерства культури та інформаційної політики України за бюджетними програмами, які реалізує Державне агентство розвитку туризму України, у зв’язку з тим, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 937 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» вказане Агентство передано до сфери управління Міністерства інфраструктури України.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

Бюджетний кодекс України;

Закон України "Про Державний бюджет України на 2021 рік".

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроектом пропонується збільшити видатки за загальним фондом державного бюджету на **39,41 млрд грн** за рахунок збільшення доходів загального фонду державного бюджету.

Таким чином, законопроект є збалансованим.

**6. Прогноз результатів**

Проект Закону є збалансованим та забезпечить вирішення важливих питань, сприятиме ефективному та цільовому використанню бюджетних коштів у 2021 році.

**Народні депутати України**