**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації функцій центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного законодавства»**

1. **Мета**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації функцій центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного законодавства» (далі – проект Закону) розроблено з метою:

1) завершення оптимізації органів державного контролю, розпочатої у 2014 році;

2) створення ефективної системи державного контролю у сфері безпечності харчових продуктів, кормів, здоров’я та благополуччя тварин завдяки:

посиленню інституційної спроможності Держпродспоживслужби;

перегляду контрольних функцій і скороченню надлишкових;

дерегуляції у сфері фітосанітарного контролю та ін.;

3) приведення регулювання у відповідності до законодавства ЄС.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба) утворена у вересні 2014 року відповідно до постанови КМУ від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» внаслідок реорганізації шляхом перетворення Державної ветеринарної та фітосанітарної служби та приєднання до неї Державної інспекції з питань захисту прав споживачів і Державної санітарно-епідеміологічної служби.

На Держпродспоживслужбу покладені:

функції з реалізації державної політики, які виконували органи, що припинилися (крім функцій з реалізації державної політики у сфері племінної справи у тваринництві, у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників);

функції із здійснення державного контролю (нагляду) за дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів;

функції з реалізації державної політики у галузі ветеринарної медицини, карантину та захисту рослин;

функції зі здійснення контролю за виконанням фітосанітарних заходів;

реалізація державної політики у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів;

реалізація державної політики у галузях санітарного законодавства, санітарного та епідемічного благополуччя населення;

здійснення метрологічного нагляду;

контроль факторів середовища життєдіяльності людини, що мають шкідливий вплив на здоров’я населення;

контроль додержання законодавства про захист прав споживачів тощо.

В той же час, частина законодавчих актів України і до тепер містять вказівку на виконання норм тими органами, які вже ліквідовано, більше того, такі органи дублюють повноваження один одного.

У зв’язку з цим існує нагальна потреба в перегляді законів з метою оптимізації функціоналу Держпродспоживслужби.

1. **Основні положення проекту акта**

Проектом Закону пропонується внести технічні та змістовні зміни до 22 Законів, а саме:

1) «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

2) «Про охорону навколишнього природного середовища»;

3) «Основи законодавства України про охорону здоров’я»;

4) «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»;

5) «Про відходи»;

6) «Про захист рослин»;

7) «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції»;

8) «Про мисливське господарство та полювання»;

9) «Про курорти»;

10) «Про нафту і газ»;

11) «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;

12) «Про поховання та похоронну справу»;

13) «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров’я населення»;

14) «Про карантин рослин»;

15) «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

16) «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об’єктів»;

17) «Про регулювання містобудівної діяльності»;

18) «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою»;

19) «Про протидію захворюванню на туберкульоз»;

20) «Про аквакультуру»;

21) «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

22) «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин».

Технічні зміни передбачають:

1) заміну назв ліквідованих центральних органів виконавчої влади на відповідні назви існуючих центральних органів виконавчої влади;

2) трансфер повноважень до інших (нових) центральних органів виконавчої влади;

3) скасування права прийняття нормативно-правових актів тим, хто не є центральним органом виконавчої влади.

Змістовні зміни передбачають:

1. Скасування функцій Держпродспоживслужби щодо контролю у невластивих сферах;

2. Усунення дублювання погоджень.

У сфері захисту рослин проектом Закону пропонується виключити норму щодо погодження (засвідчення) державними фітосанітарними інспекторами санітарних паспортів на складські приміщення для зберігання та торгівлі засобами захисту рослин. Така вимога чинного Закону України «Про захист рослин» є надмірним регулюванням у сфері захисту рослин і не відповідає основним завданням державних фітосанітарних інспекторів у цій сфері.

Натомість проектом Закону пропонується удосконалити правове регулювання здійснення заходів держаного контролю у сфері захисту рослин, доповнивши право державних фітосанітарних інспекторів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) відбирати зразки ґрунту, води, насіння, рослин, сільськогосподарської продукції і сировини рослинного походження та інших матеріалів, *а також засобів захисту рослин*.

Слід зазначити, що на сьогодні державні фітосанітарні інспектори мають право відбирати зразки продукції виключно для проведення фітосанітарної діагностики (тобто для визначення видового і кількісного складу шкідників і хвороб рослин).

У свою чергу надання права відбирати зразки рослин, води тощо для визначення рівнів залишкових кількостей засобів захисту рослин, а також засобів захисту рослин, сприятиме ефективному виявленню порушень у сфері захисту рослин щодо недотримання аграріями регламентів застосування засобів захисту та допоможе виявляти на ринку фальсифіковані препарати.

У сфері карантину рослин проектом Закону пропонується удосконалити термінологію, а також привести у відповідність повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізацію державної політики у сфері карантину рослин.

Крім того, пропонується удосконалити контроль за переміщенням об’єктів регулювання територією України, у тому числі при їх вивезенні з зони, місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від шкідливих або регульованих шкідливих організмів.

Зокрема, пропонується встановити, що при вивезенні об’єктів регулювання з карантинної зони, карантинний сертифікат видається виключно на об’єкти регулювання, які здатні поширювати карантинний організм, виявлення якого було причиною запровадження карантинного режиму, а не на всі об’єкти регулювання.

Також проектом Закону передбачено, що у випадках запровадження карантинного режиму в межах зони, місця виробництва або виробничої ділянки, вільних від шкідливих або регульованих шкідливих організмів, карантинний сертифікат видаватиметься виключно на вантаж з об’єктами регулювання, що здатні поширювати регульований шкідливий організм, виявлення якого було причиною запровадження карантинного режиму.

Такі новації сприятимуть зменшенню навантаження на бізнес та в свою чергу дозволять унеможливити поширення карантинних шкідників і хвороб територією України і призведуть до покращення фітосанітарного стану.

1. **Правові аспекти**

Проект Закону розроблено на виконання:

кроку 180 Плану пріоритетних дія Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р;

пункту 76 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165-IX.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує видатків із Державного бюджету України чи місцевих бюджетів, оскільки положення цього проекту Закону можуть бути реалізовані в межах наявних ресурсів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій не розглядався.

1. **Оцінка відповідності**

Проект Закону не містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час його реалізації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна експертиза та громадська гендерно-правова експертиза проекту Закону не проводилася.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проект Закону було направлено листом Мінекономіки від 11.05.2021 № 2601-06/26828-03 до Національного агентства з питань запобігання продукції (вхідний від 11.05.2021 № 03/35227/21).

1. **Прогноз результатів**

Реалізація проекту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Прийняття проекту Закону дозволить:

1) завершити оптимізацію органів державного контролю;

2) створити ефективну, дієву систему державного контролю у сфері повноважень Держпродспоживслужби;

3) зменшити навантаження на бізнес та в свою чергу унеможливити поширення карантинних шкідників і хвороб територією України.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр економіки України Олексій ЛЮБЧЕНКО**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.