# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України про внесення змін до статті 122 Кодексу України про адміністративні правопорушення** (щодо посилення відповідальності за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах)

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Дана законодавча ініціатива є актом вимушеного реагування на стан смертності та травматизму в Україні внаслідок дорожньо-транспортних пригод і перш за все через недотримання встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах. Саме перевищення безпечної швидкості руху є головною причиною дорожньо-транспортного травматизму і складає 34 % від усієї кількості ДТП. Сумна статистика свідчить, що в Україні за 30 років незалежності внаслідок ДТП загинули майже 180 тисяч осіб. Упродовж 2020 року на українських дорогах загинули 3 554 людини та майже 30 тисяч стали інвалідами.За дев’ять місяців поточного року трапилося 2225 смертельних випадків або 8 на добу і ще 22200 осіб травмовано або 81 на добу. Тобто, в Україні в середньому що три хвилини трапляється ДТП, що п’ятнадцять хвилин травмується одна людина, а що три години одна людина гине ([*http://patrol.police.gov.ua/statystyka/*](http://patrol.police.gov.ua/statystyka/)). Згідно результатів проведеного аналізу та звіту Світового банку смертність внаслідок ДТП на 100 тисяч населення в Україні складає близько 15 людей, тоді як у США – двоє, у ЄС – майже четверо.

Надмірна швидкість є найголовнішим фактором смертельних аварій на дорогах України і особливо в населених пунктах, де розташовані школи, дитячі садочки, аптеки, офіси, магазини, ресторани, розважально-торговельні та спортивно-оздоровчі комплекси, де зазвичай багато пішоходів та велосипедистів.

Перевищення швидкості збільшує тяжкість травм, а отже імовірність смертельних випадків. Це стосується усіх категорій учасників ДТП: автомобілістів, пішоходів, велосипедистів, мотоциклістів. Чим більша швидкість, на якій відбувається контакт, тим більші фізичні сили, що діють на тіла учасників.

Про важливість дотримання лімітів швидкості свідчать наступні дослідження та висновки Всесвітньої організації охорони здоров’я: кожні 5 км/год збільшення швидкості відносно середньої швидкості руху в міських зонах і 10 км/год в заміських зонах вдвічі збільшує ймовірність ДТП з потерпілими. Тобто різниця у ймовірності аварії, спричиненої в наших населених пунктах, з важкими наслідками зростає на 400 відсотків, якщо їхати зі швидкістю 80 км/год замість встановлених законом 50 км/год.

Першочергові заходи: фото- і відеофіксація, нормативно-правова база, висвітлення в ЗМІ, інформаційно-профілактичні заходи в школах, дитячих садочках, проведення інших соціальних кампаній з метою інформування населення про ризики на дорогах та необхідності дотримання [Правил дорожнього руху](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/1306-2001-%D0%BF#n16) – це ті важливі кроки, які вже певною мірою виконуються в загальній системі боротьби за покращання ситуації на автошляхах. Цій меті спрямована і реалізація Стратегіїпідвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2020 р. № 1360-р. Нещодавно прийнятим Верховної Радою України Законом про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху від 16.02.2021 № 1231-IX підвищено штрафи за певні порушення Правил дорожнього руху, у тому числі за перевищення швидкості.

Але, на жаль, Україна не є країною самих законослухняних водіїв. Реалізація перерахованих вище заходів та посилення урядом контролю за порушниками на дорогах поки що не дає бажаних результатів. «Автотероризм» на дорогах не припиняється, любителів розганяти в населених пунктах до 100 км/годину, а то і більше не меншає (як у Києві на Столичному шосе, де були зафіксовані вбивчі перевищення швидкості автомобілів у 222 та 288 км/год.).

Жахлива статистика смертності та травматизму внаслідок ДТП вимагає більш радикальних заходів відносно таких «шумахерів», і перш за все запровадження ще жорсткішої системи монетарних і немонетарних покарань, зокрема, збільшення штрафів та позбавлення права керування автомобілем на певний час за перевищення швидкості.

Сьогодні водії, які порушили максимально дозволений швидкісний режим у населених пунктах в Україні більше ніж на 20 км/год сплачують 340 гривень, що еквівалентно 10 євро, а за перевищення швидкості в населених пунктах більше ніж на 50 км/год – 3 400 грн, що еквівалентно 100 євро. На фоні міжнародної практики такі штрафи є мізерними та малоефективними.

В більшості європейських держав, для порівняння, швидкість в населених пунктах – 50 км/год і ніхто ж не жаліється. І покарання за перевищення значно більші: в Австрії – 2 000 євро, у Великобританії – близько 1100 євро, в Швейцарії – судова справа і штраф до 40 000 швейцарських франків. У Польщі порушники сплачують 72 євро, а в Іспанії – 400 євро. А наскільки Україна опуститься в рейтингах смертності в ДТП, якщо запровадити штрафи (і реально штрафувати!) за перевищення швидкості, скажімо, до 30 000 - 60 000 гривень?

Саме такі радикальні кроки та високі штрафи можуть стати найдієвішим стимулом для наших водіїв їздити суворо за правилами.

1. **Цілі і завдання законопроекту**

Зміни, що пропонуються до статті 122 Кодексу України про адміністративні правопорушення, мають удосконалитисистему ефективного покарання та посилити відповідальність водіїв за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах, забезпечити зниження аварійності та смертності на дорогах.

1. **Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушеннятакі зміни:

1. Частину четверту абзацу першого статті 122 викласти в такій редакції:

«Перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів більш як на п’ятдесят кілометрів на годину, а у населених пунктах більш як на тридцять кілометрів на годину –»;

2. Доповнити статтю 122 частинами п’ятою і шостою наступного змісту:

«Перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах більш як на п’ятдесят кілометрів на годину –

тягнуть за собою позбавлення права керування транспортними засобами на строк від трьох до шести місяців.

Перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах більш як на сімдесят кілометрів на годину –

тягнуть за собою позбавлення права керування транспортними засобами на строк від шести місяців до одного року.»

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері регулювання**

Нормативно-правову базу у даній сфері правового регулювання становлять Конституція України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Кримінальний кодекс України, закони України «Про дорожній рух», «Про Національну поліцію».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного бюджету.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття проекту Закону України про внесення змін до статті 122 Кодексу України про адміністративні правопорушення(щодо посилення відповідальності за перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів у населених пунктах) сприятиме запобіганню вчиненню правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху, більш законослухняним діям водіїв на дорогах і, перш за все, у населених пунктах, призведе до зменшення кількості ДТП та смертності.

Народний депутат України

ВЕНІСЛАВСЬКИЙ Ф.В. (85)

та інші