**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання розвитку українського книговидання і книгорозповсюдження»**

**1. Мета**

Метою прийняття законопроєкту є стимулювання розвитку українського книжкового ринку як важливого фактору гуманітарного розвитку та національної безпеки. Для досягнення цієї мети передбачені в законопроєкті механізми забезпечать зростання мережі книгарень, накладів та асортименту книг, переваження читання книг українською мовою на всій території країни, значне зменшення руйнівного впливу держави-агресора на український книжковий ринок.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроєкт розроблено за власною ініціативою.

Українська національна ідентичність є однією з ключових чинників національної безпеки та єдності, а також економічного розвитку держави. Для формування сильної і спільної для всієї країни української ідентичності необхідне створення і домінування на всій території України національного культурного продукту. Висока якість культурного продукту і високий рівень його споживання по всій країні мають вирішальне значення для зростання культурного і освітнього рівня громадян, а відтак – побудови відповідальних зв’язків між людьми, творення сталих інституцій і зростання рівня суспільного добробуту.

Книга є одним з головних культурних продуктів, а читання книг - необхідною умовою формування зрілої людини і розвинутого суспільства. Стан читання, книговидання і книгорозповсюдження в Україні є без перебільшення катастрофічним і стрімко погіршується. Лише 8% українців читають книжки щодня. Половина дорослого населення ніколи чи майже ніколи не читає книжок. При цьому, за даними Інституту книги, брак коштів для придбання книжок є, хоча й важливою, однак не головною причиною нечитання. Значно важливішими чинниками є брак мотивації, відсутність розвинутої культури читання, неможливість придбати книгу відповідно до своїх потреб, недоступність книгарень і сучасних бібліотек.

Ринок книги в Україні – дуже невеликий як на 40-мільйонну країну. Якщо німець купує в середньому 5,5 книги на рік, поляк – 2,5 книги, то в Україні цей показник становив лише 0,57 книги до початку пандемії ковіду, після чого ще більше впав.

При цьому, 2/3 книг, шо продаються на цьому ринку – книги російською мовою (приблизно 16 з 24 млн. у 2019 році), більшість із яких завезена з Росії або надрукована в Україні підприємствами, афілійованими з російськими видавництвами, а по суті, з російською державою. Якщо не брати до уваги підручників та іншої навчальної літератури, наш і без того мізерний книжковий ринок на 2/3 окупований російською літературою, що є водночас і економічною, і гуманітарною, і безпековою проблемою.

Крім очевидної шкоди від поширення в Україні наративів, смаків і мови держави-агресора, ця російська експансія, яка є однією з форм гібридної війни проти України, не дає сформуватися повноцінному українському книжковому ринку.

За час пандемії ситуація стала ще гіршою. За даними Української асоціації видавців і книгорозповсюджувачів у 2020 році в Україні видано на 23 % менше назв з на 34 % меншим сумарним накладом, ніж у 2019. Припинили діяльність 343 видавництва і 48 книгарень.

На понад 40-мільйонну країну лишилися лише близько 200 книгарень (для порівняння – в 1991 році в Україні було 3,6 тисяч книгарень, зараз у співставній з Україною за населенням і територію Франції – 3,3 тисячі книгарень).

Заходи державної підтримки галузі (податкові пільги, публічні закупівлі, гранти тощо) мали лише обмежений ефект і не призвели до сталого розвитку інфраструктури книжкового ринку. Позитивний ефект від патріотичного піднесення (з 2014 року), послаблення впливу Росії на українські видавництва і книготорговельні мережі, а також запровадженого в 2017 році дозвільного порядку ввезення книг із Росії вичерпалися вже в 2018-19 роках. Упродовж останніх 2-3 років на книжковому ринку України спостерігається стагнація, яка з 2020 року після запровадження карантину змінилися падінням, що триває досі і, до того ж, супроводжується зростанням частки російської книги.

Проєкт Стратегії розвитку читання, підготовлений Українським інститутом книги, містить чимало слушних оцінок і пропозицій, які могли б допомогти вийти з кризової ситуації. Однак, по-перше, цей проєкт ще не схвалений урядом, по-друге, навіть у разі схвалення він не стане документом прямої дії й потребуватиме для реалізації ухвалення низки законів і підзаконних актів, а також виділення бюджетних коштів. Цей процес у будь-якому разі розтягнеться на роки, в той час як ситуація на книжковому ринку потрібує невідкладних і цілеспрямованих дій.

Держава має всі можливості для дієвого стимулювання розвитку українського книжкового ринку. Інструментом такого стимулювання мають стати запропоновані законодавчі зміни.

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроєктом пропонується внести зміни до Законів України «Про видавничу справу» і «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні», запровадивши надання державної субсидії для відшкодування кваліфікаційних витрат на найм (оренду) нерухомого майна, що використовується суб'єктом видавничої справи як спеціалізований магазин для торгівлі книгами.

Суб’єкти видавничої справи, які відповідатимуть визначеним цим законопроєктом вимогам (зокрема, продаватимуть книги українською мовою та/або мовами ЄС і мовами корінних народів України з використанням РРО у книгарнях) отримають гарантоване право на державну субсидію для відшкодування кваліфікаційних витрат на оренду приміщення. Сума субсидії не може перевищувати вартість оренди, а також не може бути більшою за 20% суми доходу, отриманого з продажу книг у відповідній книгарні. Законопроєкт також встановлює обмеження площі і вартості квадратного метра оренди з градацією відповідно до чисельності населення громади, в якій знаходиться книгарня.

Зазначена субсидія надаватиметься щоквартально починаючи з першого кварталу 2023 року на книгарні, що відповідають встановленим законопроєктом вимогам, на підставі звернень книгорозповсюджувачів до Українського інституту книги у встановленому законом порядку.

Також законопроєктом пропонується передбачити надання громадянам України натуральної допомоги у вигляді сертифіката на придбання книг на визначену законопроєктом суму (0,3 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб). Такий сертифікат надаватиметься при отриманні свідоцтва про народження, а також при отриманні громадянином України, який досяг 14-річного віку, паспорта громадянина України. Сертифікат зможе бути використаний виключно для придбання книжкових видань державною мовою у розповсюджувача видавничої продукції, що відповідає встановленим законопроєктом вимогам.

Видача сертифікатів відбуватиметься з 1 січня 2023 року.

**4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері діють закони України «Про видавничу справу», «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроєкту не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів у 2021 та 2022 роках.

Розмір видатків державного бюджету в 2023 та наступних роках залежатиме від кількості книгарень, що відповідатимуть встановленим законопроєктом вимогам і подаватимуться на отримання субсидії.

Відповідно до положень законопроєкту максимальний розмір державної субсидії на одну книгарню, виходячи з вартості оренди нежитлових приміщень у цінах 2021 року, та розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом станом на 01.01.2021, становить від 54,5 тис. гривень на рік (для територіальних громад з кількістю постійного населення до 30 тис. осіб) до близько 1,2 млн. грн. на рік (для міста Києва). Для книгарень у більшості обласних центрів максимально можлива сума субсидії становить 435,8 тис. грн. на рік.

Зараз в Україні існує близько 200 книгарень. За умови збереження їх кількості до 2023 року, середній розмір державної субсидії у розрахунку на 1 кв. м. орендованої площі складатиме 450 грн. на місяць. Відповідно за умови середньої площі об’єкту оренди у 100 кв. м. розмір держаної субсидії у розрахунку на 1 книгарню (спеціалізований магазин для торгівлі книгами) на рік становитиме 540 тис. грн.

Очікувана частка книгарень, що відповідатимуть встановленим законом критеріям і претендуватимуть на отримання субсидії впродовж 2023 року, становитиме від 60 до 80%, а розмір наданих субсидій – від 80 до 100% максимально можливої для відповідної книгарні суми.

Таким чином, очікувана сума видатків з державного бюджету **на надання субсидій книгарням** у 2023 році становитиме **від 52 до 86 млн. грн.**

Надалі упродовж кількох років видатки на надання субсидій зростатимуть пропорційно збільшенню числа книгарень і покрашенню ефективності їх роботи.

При збільшення кількості книгарень до 2025 року вдвічі (до 400 одиниць) і зростанні частки книгарень, що отримуватимуть субсидію, видатки з державного бюджету в 2025 році (у цінах 2021 р.) на надання такої субсидії становитимуть орієнтовно 140-170 млн. грн. Упродовж наступних кількох років число книгарень може зрости приблизно до 800, однак темпи збільшення видатків на надання субсидій знизяться, оскільки значна частина книгарень відкриється у невеликих населених пунктах і отримуватиме менші суми. Орієнтовна сума річних видатків на субсидії книгарням **у 2028 і наступних роках** становитиме **від 200 до 300 мільйонів гривень на рік** у показниках 2021 року.

Починаючи з 2023 року законопроєкт потребуватиме також здійснення видатків державного бюджету на надання сертифікатів на придбання книг.

Станом на 01.01.2021 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб визначено законом у розмірі 2270 грн., відповідно визначена законопроєктом сума, на яку видається сертифікат (0,3 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) складає 681 грн.

Згідно з даними Державної служби статистики України у 2020 р. кількість новонароджених становила 293 тис. осіб.

За умови народження у 2023 р. такої самої кількості дітей, як у 2021 р., та збереження розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на рівні станом на 1 січня 2021 р. надання сертифікатів при видачі свідоцтва про народження та здійснення на їх основі відшкодування відповідним суб’єктам (розповсюджувачам видавничої продукції) потребуватиме видатків з державного бюджету у розмірі 199,5 млн. грн.

У 2020 році близько 400 тисяч дітей, яким виповнилося 14 років, отримали паспорт громадянина України. При збереженні чи незначному зростанні цього числа станом на 2023 рік видатки бюджету на надання сертифікатів на придбання книг дітям, що досягли 14-річного віку, становитимуть 270-280 млн. гривень.

В цілому сума щорічних видатків державного бюджету **на сертифікати на придбання книжок** при народженні дитини і при досягненні 14-річного віку в 2023 році становитиме **до 470-480 млн. грн.** у показниках 2021 року. В подальші роки обсяг цих видатків у перерахунку на прожиткові мінімуми за відповідний рік істотно не зміниться.

Водночас реалізація положень законопроєкту спричинить створення нових робочих місць і зростання галузі книговидання і книгорозповсюдження, а відповідно і сплати податків. Зростання мережі книгарень у 4-5 разів спричинить створення щонайменше 5 тисяч нових робочих місць. При місячній заробітній платі 10-15 тисяч гривень ці працівники сплачуватимуть самого лише ПДФО додатково **108-162 млн. грн. на рік**, а ЄСВ – на суму **132-198 млн.грн. на рік.**

Опосередкований позитивний вплив на доходи бюджетів різних рівнів і фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування буде ще більшим внаслідок динамічного зростання книжкового ринку, і, як наслідок, збільшення податкових надходжень від суб’єктів видавничої справи та пов’язаних галузей.

У середньостроковій перспективі збільшення податкових надходжень внаслідок дії положень законопроєкту може перевищити видатки держави на його реалізацію.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. Законопроєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У законопроєкті відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Ухвалення законопроєкту дасть потужний поштовх зростанню українського книжкового ринку. Число книгарень за 5 років зросте щонайменше в 4-5 разів – до 800-1000, при цьому мережа книгарень пошириться й на невеликі містечка, покривши всю Україну.

Обсяг українського книжкового ринку зросте приблизно втричі, асортимент – удвічі.

При цьому як за рахунок нових читачів, так і за рахунок тих, хто зараз читає книжки переважно російською, по всій країні випереджаючими темпами зростатиме частка людей, які купують і читають книжки переважно українською мовою.

Книговидання і книгорозповсюдження стане галуззю, в якій можна вести прибутковий бізнес, що сприятиме її подальшому динамічному розвитку.

Вплив держави-агресора на український книжковий ринок буде зведено до мінімуму.

**Народні депутати України**