**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**"Про внесення змін до Закону України "**[**Про**](http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2011%2D12&text=%CF%F0%EE+%F1%EE%F6%B3%E0%EB%FC%ED%E8%E9+%E7%E0%F5%E8%F1%F2+%E2%B3%E9%F1%FC%EA%EE%E2%EE%F1%EB%F3%E6%E1%EE%E2%F6%B3%E2#w2_2) **Державний бюджет України на 2022 рік" щодо збільшення видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Відповідно до статті 35 Закону України "Про національну безпеку України" фінансування складових сектору безпеки і оборони здійснюється за рахунок і в межах коштів, визначених у Законі України про Державний бюджет України на відповідний рік, а також з інших не заборонених законодавством джерел. Обсяг видатків на фінансування сектору безпеки і оборони має становити не менше 5 відсотків запланованого обсягу внутрішнього валового продукту, з яких не менше 3 відсотків – на фінансування сил оборони.

Державним бюджетом на 2022 рік на потреби Міністерства оборони України передбачено 133.488.435.000 грн.

При цьому на оплату праці військовослужбовцям виділено 61.707.408,2 тис грн., а на розвиток, закупівлю, модернізацію та ремонт озброєння, військової техніки, засобів та обладнання виділено 28.438.101,8 тис грн.

Варто зауважити, що заплановані 133,5 млрд грн. – це лише близько 60% від того, що просило оборонне відомство на 2022 рік. Зокрема у [пропозиціях, направлених Міноборони до Міністерства фінансів](https://www.ukrmilitary.com/2021/06/40.html) йшлося, що на запровадження нової системи грошового забезпечення необхідно передбачити додаткові 39,78 млрд грн. Загалом на 2022 рік відомству потрібен бюджет у 238 млрд, проте Уряд був готовий виділити та по факту виділив лише половину цієї суми.

Передбачених Державним бюджетом України на 2022 рік коштів вистачить лише, щоб утримати грошове забезпечення військовослужбовців на рівні 2021 року і попередніх років, без збільшення його рівня від 2019 року.

У зв’язку з ганебним фінансовим становищем військові почали реєструвати петиції, адресовані Президенту України щодо негайного виправлення цієї ситуації. Проте грошове забезпечення рядового та молодшого офіцерського складу, зокрема, продовжує залишатися на рівні, який не забезпечує розміру навіть середньої заробітної плати по країні.

Водночас асигнованих сум украй бракує для того, щоб забезпечити закупівлю новітніх зразків озброєння, фінансування замовлень на вітчизняних підприємствах (у першу чергу у виробників ракетної галузі), створення стратегічних запасів для ЗС України (продовольства, палива, боєприпасів, засобів індивідуального захисту (бронежилетів, шоломів) тощо).

Натомість поблизу кордонів України відбувається нарощування чисельності військового угруповання ЗС РФ. Це, разом з агресивною риторикою керівництва держави-агресора, демонстративним нехтуванням ним невід’ємним правом Українського народу самостійно визначати напрямок розвитку та вступати у міжнародні союзи, які відповідають національним інтересам України, - становить серйозний виклик національній безпеці України.

Зазначені обставини зумовили підготовку проєкту Закону України, який передбачає суттєве збільшення бюджетних видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави. Цей проєкт також ураховує потреби забезпечення реалізації оборонної реформи, розбудови Збройних Сил України на основі базових європейських підходів, а також для забезпечення реалізації прав та соціальних гарантій військовослужбовців, зміцнення обороноздатності держави.

Зволікання з вирішенням цих питань становить безпосередню загрозу національній безпеці України в умовах загострення зовнішньополітичної обстановки довкола України та посилення агресивних устремлінь з боку країни-агресора – Російської Федерації.

**2. Мета і цілі прийняття законопроєкту**

Забезпечення термінових заходів, спрямованих на підвищення обороноздатності держави, зокрема щодо підвищення грошового та інших форм забезпечення Збройних Сил України, дієвості розвитку сил територіальної оборони, гарантування наявності мобілізаційних резервів забезпечення призову резерву першої черги Збройних Сил України, потребує додаткових фінансових ресурсів, збільшення сум видатків, передбачених відповідним розпорядникам.

Законопроєктом передбачено внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" з метоюзбільшення видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроєкту**

Законопроєктом заплановано збільшення видатків на потреби оборони України. Зокрема, передбачається:

- за бюджетною програмою 2101020 "Забезпечення діяльності Збройних Сил України, підготовка кадрів і військ, медичне забезпечення особового складу, ветеранів військової служби та членів їхніх сімей, ветеранів війни" видатки на оплату праці **збільшити** з 61.707.408,2 тис. грн до 83.269.306,4 тис. грн, тобто **на** **21.561.898,2** тис. грн.

Зазначені видатки планується спрямувати на підняття грошового забезпечення військовослужбовців з розрахунку середньої заробітної плати по ЗС України в розмірі 40 тис. грн;

- за бюджетною програмою 2101150 "Розвиток, закупівля, модернізація та ремонт озброєння, військової техніки, засобів та обладнання" видатки **збільшити** з 28.438.101,8 до 56.876.203,6 тис. грн, тобто **удвічі**.

Зазначені видатки плануються спрямувати на замовлення новітніх зразків озброєння, закупівлю на вітчизняних оборонних підприємствах замовлень, зокрема попередніх років, створення у ЗС України стратегічних запасів воєнного часу (продовольство, паливно-мастильні матеріали, ракети і боєприпаси, речове майно, озброєння і бойова техніка, засоби індивідуального захисту (бронежилети, шоломи) тощо).

3 млрд грн необхідно спрямувати на термінові закупівлі предметів та запасів забезпечення, формування мобілізаційних резервів для гарантування потреб мобілізації резерву першої черги Збройних Сил України, в тому числі підрозділів Сил Територіальної оборони.

Таким чином, загальний обсяг додаткових видатків на потреби оборони складає **50.000.000,0** тис грн.

Джерелами покриття цих видатків передбачається:

(1) перерозподіл бюджетних коштів, виділених на інші потреби (будуть зараховуватися до загального фонду державного бюджету), зокрема, на:

* розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення (програма 3111020) – відповідно, зменшення на **16.986.737,2** тис. грн (встановлення на рівні 2019 року);
* субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць в доріг комунальної власності у населених пунктах (програма 3131090) – відповідно, зменшення на **9.924.158,3** тис. грн (встановлення на рівні 2019 року).

(2) частина коштів, наданих Україні у 2021 році від Міжнародного валютного фонду в рамках програми спеціальних прав запозичень, в обсязі **23.089.104,5** тис. грн.

Крім цього, **для потреб організації територіальної оборони** проєкт зобов’язує Кабінет Міністрів України протягом десяти днів з дня набрання чинності цим Законом забезпечити виділення з резервного фонду Державного бюджету України **300.000,0** тис. гривень.

**4. Правові аспекти**

У відповідній сфері суспільних відносин діють: Конституція України, Бюджетний кодекс України, закони України "Про Державний бюджет України на 2022 рік", "Про національну оборону України", "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей", інші законодавчі акти.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проєкт Закону є збалансованим. Реалізація положень Закону буде здійснена в межах видатків Державного бюджету України 2022 року на зазначені цілі та не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних наслідків законопроєкту**

Реалізація проєкту дозволить посилити соціальний захист військовослужбовців та членів їхніх сімей, а також зміцнити обороноздатність держави.

**Народні депутати України Порошенко П.О.**

**Герасимов А.В.**

**Геращенко І.В.**

**Забродський М.В.**

**Павленко Р.М.**

**Іонова М.М.**