**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України** **“Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

24 серпня 1991 року Україну було проголошено незалежною демократичною державою. Відповідно до Акту проголошення незалежності України, схваленого 1 грудня 1991 року всенародним голосуванням, територія України визнана неподільною і недоторканною.

28 червня 1996 року Верховна Рада України від імені Українського народу – громадян України всіх національностей – прийняла Конституцію України, якою захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки визнано найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу.

Надалі Верховна Рада України, виражаючи волю Українського народу, обрала і закріпила в Конституції України стратегічний курс держави на набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та в Організації Північноатлантичного договору.

Зі свого боку Російська Федерація, переслідуючи на меті повалення державного ладу України, її незалежності, суверенітету, знищення національної ідентичності українських громадян, а також насадження Україні статусу свого політичного та ідеологічного сателіта, в лютому 2014 року розпочала триваючу збройну агресію проти України. 24 лютого 2022 року Російська Федерація перейшла у фазу широкомасштабних воєнних дій на всій території України, через що Указом Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” № 64/2022, затвердженого Законом України від 24.02.2022 року № 2102-ІХ, в Україні було введено воєнний стан із 24.02.2022 року строком на 30 діб.

Одним із способів ведення Російською Федерацією воєнних дій проти України є намагання легалізації перебування її військових на тимчасово утримуваних (окупованих) територіях окупаційних режимів, зокрема шляхом створення видимості проведення місцевих референдумів і виборів за участі в них громадян України.

Наразі правове регулювання тимчасово окупованих Російською Федерацією територій комплексно врегульовано в Законі України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України”, який, однак, поширюється лише на території Автономної Республіки Крим і міста Севастополь.

У зв’язку з необхідністю поширення дії цього Закону на інші території України, які можуть хоча й тимчасово, проте повністю перебувати під контролем військових Російської Федерації (окупантів), є нагальна потреба внесення до нього відповідних змін.

**2. Мета та завдання прийняття законопроекту**

*Метою* пропонованого проекту закону є внесення змін до положень Закону України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” (далі – Закон) з метою поширення його дії на території, які були тимчасово окуповані Російською Федерацією як державою-окупантом в ході розпочатих 24 лютого 2022 року широкомасштабних воєнних дій проти України.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Чинним Законом України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” комплексно врегульовано питання визначення статусу територій України, тимчасово окупованих внаслідок збройної агресії Російської Федерації, встановлення особливого правового режиму на цих територіях, особливостей діяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій в умовах цього режиму, додержання та захисту прав і свобод людини і громадянина, а також прав і законних інтересів юридичних осіб.

Так, Закон передбачає заборону на проведення виборів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцевих референдумів тощо. Законом також визначені окремі механізми реалізації його положень, як от особливості реалізації на тимчасово окупованих територіях виборчих прав, права власності на майно і його спадкування, особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території, переміщення товарів на/з неї.

Цей Закон, однак, застосовується лише до окупованих територій Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, а тому формально не може застосовуватися до інших територій України, які були тимчасово окуповані Російською Федерацією як державою-окупантом в ході розпочатих 24 лютого 2022 року воєнних дій проти України.

Частково це пов’язано з тим, що збройна агресія проти України триває, а воєнна обстановка в країні швидко і динамічно змінюється, через що Верховна Рада України не здатна повною мірою оперативно приймати рішення про визнання територій тимчасово окупованими чи деокупованими з метою запобігання реалізації військовими Російської Федерації методів насадження окупаційної влади (як от створення видимості легалізації присутності її військ і представників на тимчасово окупованих територіях через проведення бутафорних «референдумів»). У зв’язку з цим пропонується передбачити, що рішення про визнання територій тимчасово окупованими буде прийматися Радою національної безпеки і оборони України, введеними в дію указами Президента України, що забезпечить можливість швидкого реагування на зміни воєнної обстановки в країні.

Водночас слід враховувати, що передбачені Законом України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України” окремі заходи, які спрямовані на реалізацію його положень, можуть значною і не виправданою конкретною ситуацією мірою обмежувати права і свободи громадян, що проживають на тимчасово окупованих територіях. Застосування положень цього Закону до всіх без винятку тимчасово окупованих територій може перешкоджати їх деокупації, призводити до економічних збитків. У зв’язку з цим пропонується визначити, що заходи, передбачені статтями 11, 11-1, 13 і 13-1 цього Закону, будуть застосовуватись до тимчасово окупованих територій (крім Автономної Республіки Крим і міста Севастополь) лише якщо це буде визнано потрібним Радою національної безпеки і оборони України. Це дозволить координаційному органу з питань національної безпеки і оборони при Президентові України оперативно та індивідуально, виходячи з певної воєнної обстановки, конкретизовувати застосування заходів реалізації положень Закону щодо тих чи інших тимчасово окупованих територій.

**4. Стан нормативної бази у даній сфері державного регулювання**

У сфері правового регулювання законопроекту діють Конституція України, Закон України “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України на момент його подання.

**6. Запобігання корупції**

У проекті закону відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**7. Прогноз наслідків прийняття законопроекту**

Пропонований проект закону закріпить за Радою національної безпеки і оборони України повноваження щодо визнання як тимчасово окупованих сухопутних територій України, внутрішніх морських вод і територіального моря України, які можуть бути окуповані Російською Федерацією в ході розпочатих 24 лютого 2022 року широкомасштабних воєнних дій проти України.

Це надасть державі в особі Ради національної безпеки і оборони України можливість оперативно реагувати на зміну воєнної обстановки в країні з метою запобігання встановленню Російською Федерацією як державою-окупантом окупаційної влади на тимчасово утримуваних її військовими територіях України.

Ухвалення Радою національної безпеки і оборони України рішень про визнання окремих територій тимчасово окупованими буде ефективним засобом захисту незалежності та суверенітету України шляхом делегітимізації будь-яких рішень, зокрема так званих “референдумів”, які загрожують існуванню української державності.

**Народний депутат України** Стефанчук Р.О. (посв. №2)