



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

---

### Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні **20 травня 2020 року** (протокол №34) розглянув проекти законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» (**реєстр.№3016 від 05.02.2020 року**), поданий народним депутатом України Холодовим А.І. та «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» (**реєстр.№3016-1 від 18.02.2020 року**), поданий народним депутатом України Ковальовим О.І., а також доопрацьований у Комітеті відповідно до частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів).

Згідно з пояснювальною запискою основною метою законопроекту (**реєстр.№3016**), є руйнація схеми створення товарних запасів тютюнових виробів.

Законопроектом пропонується підрозділ 5 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (далі – ПК) доповнити пунктом 16<sup>1</sup>, відповідно до якого тимчасово, до 31 грудня 2029 року включно, сума сплаченого підприємством - виробником та/або імпортером тютюнових виробів місячного обсягу акцизного податку (виключно у четвертому кварталі кожного року) не може перевищувати середньомісячного обсягу сплаченого цим підприємством - виробником та/або імпортером акцизного податку за попередні шість місяців. За порушення цієї вимоги до суб'єктів господарювання застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу у розмірі подвійної суми перевищеного обсягу акцизного податку, але не менше 2000000 гривень. Зазначені положення поширюються лише на підприємства, які провадять діяльність із виробництва та/або імпорту тютюнових виробів більше 12 місяців та обсяг сплати акцизного податку якими протягом місяця (виключно у четвертому кварталі кожного року) перевищує 30000000 гривень. Порядок застосування наведених норм визначає орган центральної виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

Згідно з пояснювальною запискою основною метою законопроекту (реєстр.№3016-1), є вдосконалення механізму адміністрування акцизного податку з тютюнових виробів шляхом обмеження накопичення складів виробниками тютюнових виробів перед підвищенням ставок акцизного податку, зростання податкових надходжень акцизного податку до державного бюджету.

Законопроектом пропонується встановити, що тимчасово, до 31 грудня 2029 року включно, місячний обсяг (у кількісному виразі виключно у четвертому кварталі кожного року) продажу марок акцизного податку підприємству - виробнику або імпортеру тютюнових виробів продавцем марок акцизного податку не може перевищувати 115 відсотків середньомісячного обсягу реалізації на митній території України тютюнових виробів цим підприємством - виробником або імпортером за попередні шість календарних місяців (замість трьох календарних місяців за чинною нормою).

За висновком **Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України** (додається) до законопроекту (реєстр.№3016) висловлено зауваження щодо можливості одночасного поєднання у процесі правозастосування пропонованих проектом та чинних, встановлених п. 16 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» ПК, приписів, які спрямовані на вирішення одного і того ж питання – запровадження механізмів обмеження товарних запасів у виробників та імпортерів тютюнових виробів (у тому числі, у частині виключення щодо застосування таких механізмів, яке передбачає використання різних критеріїв). Зокрема, відповідно до чинного п. 16 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» ПК тимчасово, до 31 грудня 2029 року включно, місячний обсяг (у кількісному виразі виключно у четвертому кварталі кожного року) продажу марок акцизного податку підприємству - виробнику або імпортеру тютюнових виробів продавцем марок акцизного податку не може перевищувати 115 відсотків середньомісячного обсягу реалізації на митній території України тютюнових виробів цим підприємством – виробником або імпортером за попередні три календарні місяці. Зазначене положення поширюється лише на підприємства, які провадять діяльність із виробництва та/або імпорту тютюнових виробів більше 12 місяців та обсяг придбання марок акцизного податку якими протягом поточного місяця перевищує 1 мільйон штук.

Також було зауважено, що у супровідних до проекту документах відсутній аналіз стану реалізації обмежень, встановлених приписами чинного п. 16 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» ПК. Оскільки на погляд управління, проблема, здебільшого, полягає не стільки у прийнятті нових, скільки у належному виконанні чинних законів України, у даному випадку щодо здійснення контролю на акцизних складах та за обігом акцизних марок.

Крім того, виходячи з вимог ст. 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України забезпечує проведення податкової політики, щодо внесеного законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

За висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України (додається) законопроект (реєстр.№3016-1) за результатами розгляду у першому читанні може бути прийнятий за основу, крім того, запропонували отримати висновок Уряду.

**Міністерство фінансів України** разом з іншими зацікавленими центральними органами виконавчої влади на виконання доручення Кабінету Міністрів України у висновку до законопроекту (реєстр.№3016) (додається) зазначило, що не підтримує його, оскільки:

- норми щодо обмеження сплати акцизного податку розповсюджуються на підприємства, обсяг сплати акцизного податку якими протягом місяця (виключно у четвертому кварталі кожного року) перевищує 30,0 млн грн, порушують принцип рівності усіх платників перед законом, встановленого статтею 4 Податкового кодексу України, оскільки малі виробники тютюнових виробів не підпадають під передбачені проектом обмеження;

- набрання чинності нормами закону з 01 липня 2020 року порушує принцип стабільності податкової політики, встановленого статтею 4 Податкового кодексу України, який передбачає, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду.

**Міністерство фінансів України** разом з іншими зацікавленими центральними органами виконавчої влади на виконання доручення Кабінету Міністрів України у висновку до законопроекту (реєстр.№3016-1) (додається) зазначило, що підтримує його прийняття.

**Під час обговорення цих законопроектів на засіданні робочої групи у Комітеті народні депутати України – члени Комітету, приймаючи до уваги актуальність запропонованих до законодавчого врегулювання питань щодо уникнення створення надлишкових запасів тютюнових виробів та необхідність запровадження цих норм, підтримали необхідність доопрацювання у Комітеті їх положень на базі законопроектів реєстр.№3016 та 3016-1 та розробку доопрацьованого проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)».**

Доопрацьована редакція проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» знайшла підтримку серед народних депутатів України – членів Комітету і за наслідками його обговорення було прийнято рішення **внести на розгляд Верховної Ради України підготовлений у Комітеті доопрацьований законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» з урахуванням вимог частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України та рекомендувати прийняти його за основу.**

Доповідатиме законопроект на пленарному засіданні сесії Верховної Ради України Заступник Голови Комітету, народний депутат України Холодов А.І. Співдоповіді від Комітету законопроект не потребує.

Додатки:

1. Проект Закону – на 2 арк.
2. Пояснювальна записка до Закону - на 4 арк.
3. Порівняльна таблиця на 2 арк.
4. Проект Постанови на 1 арк.
5. Зазначені документи в електронній формі.

**Заступник Голови Комітету**

**А.І. Холодов**

Ющенко В.П.  
Тел. 255-2459



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Холодов Андрій Іванович  
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C040000006DC82B004BC57500  
Дійсний до: 13.06.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-32/3-2020/81852 від 19.06.2020



115030