



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на виконання доручення Голови Верховної Ради України Д. Разумкова та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» розглянув на своєму засіданні 14 квітня 2021 року (протокол № 68) проект Закону України «Про внесення зміни до статті 164<sup>12</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо розширення переліку порушень бюджетного законодавства» (**реєстр. № 4458 від 03.12.2020**), поданий Кабінетом Міністрів України.

Даний законопроект розроблено Державною казначейською службою України з метою встановлення адміністративної відповідальності для посадових осіб за вчинення таких порушень бюджетного законодавства, як порушення встановлених термінів і порядку подання фінансової та бюджетної звітності бюджетних установ, подання такої звітності у неповному обсязі.

Законопроектом пропонується внести зміни до абзацу 1 частини першої статті 164<sup>12</sup> «Порушення бюджетного законодавства» Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме: після слів «недостовірної інформації» доповнити словами «порушення встановлених термінів та порядку подання фінансової і бюджетної звітності бюджетних установ, подання такої звітності у неповному обсязі».

Необхідність внесення зазначених змін обумовлюється наступним.

Відповідно до пункту 10 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів забезпечує організацію та ведення бухгалтерського обліку, складання і подання фінансової та бюджетної звітності у порядку, встановленому законодавством.

Крім того, статтею 11 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» передбачена відповідальність за не своєчасне та у не повному обсязі подання та оприлюднення фінансової звітності, яку несе уповноважений орган (посадова особа), який здійснює керівництво підприємством, або власник відповідно до законодавства та установчих документів. Одним із видів порушень бюджетного законодавства при цьому згідно із частиною першою статті 116 Бюджетного кодексу України є порушення встановлених порядку або термінів подання фінансової та бюджетної звітності бюджетних установ, а також подання такої звітності у неповному обсязі.

Також статтею 121 Бюджетного кодексу України передбачено, що посадові особи, з вини яких допущено порушення бюджетного законодавства,

несуть, зокрема, адміністративну відповідальність згідно із законом. Статтею 164<sup>12</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення визначено перелік порушень бюджетного законодавства, за які передбачено адміністративну відповідальність, при цьому не включено порушення встановлених порядку або термінів подання фінансової і бюджетної звітності бюджетних установ, а також подання такої звітності у неповному обсязі.

На бюджетні установи покладений обов'язок щодо складання фінансової та бюджетної звітності на підставі даних бухгалтерського обліку. Бухгалтерська звітність повинна відображати майнове та фінансове становище бюджетної установи, результати господарської діяльності та виконання кошторису доходів і видатків за звітний період.

Іншими словами, фінансова та бюджетна звітність бюджетних установ відображає результати розпорядження коштами та майном держави уповноваженими на це суб'єктами відносин у сфері господарювання. При цьому фінансова та бюджетна звітність повинна бути достовірною та повною — не містити помилок і неточностей, що можуть вплинути на рішення користувачів звітності. Одержувачі бюджетних коштів, підприємства та організації, що використовують бюджетні кошти для виконання окремих програм, завдань повинні звітувати за їх використання в терміни визначені законодавством.

В ході обговорення законопроекту за реєстр. № 4458 народні депутати України — члени Комітету, відзначили, що доречність прийняття даного законопроекту обумовлена необхідністю підвищення рівня контролю та відповідальності посадових осіб бюджетних установ.

Саме зараз, зважаючи на складні економічні чинники, обумовлені як нестабільністю загальносвітового економічного становища, так і економічною кризовою ситуацією всередині країни, підвищенням корупційних проявів, особливо актуальним є прозорість фінансових операцій, ефективне використання фінансових ресурсів держави та контроль їх цільового призначення.

З поміж іншого, було зазначено, що серед видів контролю одне з провідних місць належить фінансовому контролю, який уособлює собою комплексну і цілеспрямовану фінансово-правову діяльність органів фінансового контролю щодо встановлення фактичного стану справ на підконтрольному об'єкті з питань, які стосуються його фінансово-господарської діяльності.

Фінансовий контроль передбачає перевірку господарських і фінансових операцій щодо їх достовірності, законності, доцільності і ефективності. Він спрямований на забезпечення законності, фінансової дисципліни і раціональності в ході формування, розподілу, володіння, використання та відчуження активів з метою ефективного соціально-економічного розвитку усіх суб'єктів фінансових праввідносин. Дієвість фінансового контролю має проявлятися в упередженні фінансових правопорушень.

Різновидом фінансового контролю є бюджетний контроль, що здійснюється у бюджетному процесі та направлений на встановлення законності, достовірності, економічної ефективності діяльності учасників бюджетного процесу. За своєю сутністю бюджетний контроль являє собою систему заходів

органів державної влади та органів місцевого самоврядування, спрямованих на забезпечення законності дій учасників бюджетного процесу під час складання, розгляду, затвердження, внесення змін, виконання бюджетів і звітування про їх виконання з використанням специфічних форм і методів їх організації.

Головною метою бюджетного контролю є забезпечення законності бюджетної діяльності, тобто контроль за дотриманням бюджетного законодавства всіма учасниками бюджетних відносин, за таких умов запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановлених термінів та порядку подання фінансової та бюджетної звітності бюджетних установ, подання такої звітності у неповному обсязі є нагальною проблемою сьогодення.

Комітетом, беручи до уваги те, що положення законопроекту за реєстр. № 4458 спрямовані на узгодження з вимогами Бюджетного кодексу України, повністю підтримується мета проекту та спосіб її реалізації.

Загалом, законопроект отримав схвальні висновки та підтримку Міністерства юстиції України, Верховного Суду, Офісу Генерального прокурора, Державної аудиторської служби України, Національного агентства з питань запобігання корупції, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національної академії правових наук України, Національного інституту стратегічних досліджень, Інституту законодавства Верховної Ради України, Національної асоціації адвокатів України, Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого, а також Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Зокрема, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає наведені у пояснювальній записці аргументи слушними та не має принципових заперечень щодо прийняття поданого законопроекту в запропонованій редакції.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення законопроекту, Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення зміни до статті 164<sup>12</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо розширення переліку порушень бюджетного законодавства» (реєстр. № 4458 ) за наслідками розгляду в першому читанні **прийняти за основу**.

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності Медяника В'ячеслава Анатолійовичу.


Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.



**Голова Комітету**  
САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00  
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

**Д. Монастирський**  
Апарат Верховної Ради України  
№ 04-27/3-2021/131754 від 16.04.2021  
  
477626